УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «18» ноября 2024 г. № ПР-380-344-о

**Доклад**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности**

**за 9 месяцев 2024 года**

**Надзор в области угольной промышленности**

При осуществлении надзора в области угольной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.11.2020 № 455;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» утвержденные Приказом Ростехнадзора от 10.11.2020 года № 436;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «[Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов](https://docs.cntd.ru/document/573140211#6520IM)» от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

Надзор в области угольной промышленности осуществляется в отношении 24 опасных производственных объектов (далее – ОПО). Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 14.

Аварий и смертельных несчастных случаев на ОПО допущено не было.

На предприятиях угольной промышленности произошел 1 случай тяжелого травматизма.

25.03.2024 примерно в 11:20 на территории ООО «Солнцевского угольного разреза» (угольный разрез Южный I и II очередь, II класса опасности, рег. № А77-00704-0001) в границах горного отвода работник проводил ремонтные работы на бульдозере CAT 09 № 13. Находясь на гусянке бульдозера, при работающем двигателе, поскользнулся. В результате падения правая рука попала в открытый моторный отсек бульдозера. В результате чего получена травма правой руки.

В результате расследования данного случая комиссией установлено, что причинами полученных травм послужили личная неосторожность, сопутствующим признаком является нарушение правил производства работ на участке со стороны ответственных лиц.

Согласно схеме определения степени тяжести, повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве, указанное повреждение относится к категории «тяжелая».

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия (за 9 мес. 2023 года – 9), из них плановых – 4 (за 9 мес. 2023 года – 9), внеплановых – 0 (за 9 мес. 2023 года – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (за 9 мес. 2023 года – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 107 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 6 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за угольной промышленностью следует отнести:

- ведение горных работ осуществляется не в соответствии с проектной документацией, годовым планом (схемой) развития горных работ, а именно в части формирования бортов угольных разрезов и отвалов, а также наличия деформаций;

- не предоставление сведение об организации производственного контроля в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль;

- отсутствие договоров обязательного страхования гражданской ответственности, в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Работа по актуализации обязательных требований в области надзора за угольной промышленностью не проводилась.

Необходимость издания дополнительных нормативно-правовых актов отсутствует.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за угольной промышленностью не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 8 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области угольной промышленности является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за угольной промышленностью:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований законодательства в области надзора за угольной промышленностью;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за угольной промышленностью.

**Надзор в области горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора в области горнорудной и нерудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный [закон](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436581/) от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 08 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420.

Надзор в области горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 49 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 31.

Аварий и смертельных несчастных случаев на ОПО допущено не было.

Контрольных (надзорных) плановых и внеплановых мероприятий не проводилось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- ведение горных работ осуществляется не в соответствии с проектной документацией;

- не предоставление сведение об организации производственного контроля в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- отсутствие договоров обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Работа по актуализации обязательных требований в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью не проводилась. Необходимость издания дополнительных нормативно-правовых актов отсутствует.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 26 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, было объявлено 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований законодательства в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью.

**Надзор за объектами нефтегазодобычи**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобычи применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534;

5) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

6) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21.12.2020 № 444;

7) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

8) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461;

9) Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371;

10) Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

11) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306;

12) Постановление от «18» декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

13) Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от «18» октября 2011 года № 823;

14) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от «20» октября 2020 года № 420;

15) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности».

16) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ и др.

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляется в отношении 135 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 12.

На поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 37 контрольных (надзорных) мероприятия в рамках постоянного государственного надзора.

По данному виду надзора проведено 6 плановых и 1 внеплановая проверок.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 159 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи следует отнести:

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- не в полной мере выполнены требования экспертной организации по результату ЭПБ.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 8 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, было объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 13 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: оборудования, работающего под избыточным давлением, требований к организации и безопасному ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ, аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- мораторий на проведение проверок в отношении ОПО III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазодобычи:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазодобычи.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление от «18» декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

5) Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

6) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020г. № 500;

7) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

8) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

8) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

9) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ и др.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 22 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 15.

На поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором плановые и внеплановые проверки не проводились.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, следует отнести:

- эксплуатация устаревшего оборудования, в частности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование и экспертизу промышленной безопасности в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности реализовывались следующие мероприятия:

- по обращениям 1 юридического лица, эксплуатирующего ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- мораторий на проведение проверок в отношении ОПО III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

**Надзор за химически опасными объектами**

При осуществлении надзора за химически опасными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

 1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление от «18» декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

5) Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

6) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020г. № 500;

7) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

8) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

8) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

9) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ и др.

Надзор за химически опасными объектами осуществляется в отношении 57 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 44.

На поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором плановые, внеплановые проверки не проводились.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 2 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 5 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за химически опасными объектами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за химически опасными объектами.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

3) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ;

4) Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» и др.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 21 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 7.

На поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 19 контрольных (надзорных) мероприятий в режиме постоянного государственного надзора.

По данному виду надзора проведена 1 плановая проверка.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 24 нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- высокий процент износа оборудования;

- эксплуатация устаревшего оборудования, в частности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование и экспертизу промышленной безопасности в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 1 юридического лица, эксплуатирующего ОПО, было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 4 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: правил охраны магистральных трубопроводов, аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

3) Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

4) Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

5) Постановление от 18 декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

6) Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

7) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

8) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

9) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020г. № 536;

10) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

11) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531.

12) Постановление от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении правил охраны газораспределительных сетей»;

13) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

14) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ и др.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 177 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 82.

На поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие, по результатам которого выявлено 12 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- отсутствие на табличках опознавательных знаков расположения подземных газопроводов соответствующих надписей (не указан диаметр газопровода, давление газа в нём, глубина залегания газопровода, материал труб, расстояние до газопровода, телефон аварийно-спасательной службы организации, эксплуатирующей данный участок газопровода);

- отсутствие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожарных и химически опасных производственных объектов I, II, III класса опасности.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 9 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, было объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 57 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления является:

- мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления.

Сотрудниками Сахалинского управления Ростехнадзора принято участие в работе более 29 комиссий по оценке соответствия построенной сети газораспределения в ряде населенных пунктов Сахалинской области, в том числе «Газификация п. Ласточка МО ГО «г. Южно-Сахалинск», «Газификация п. Покровка МО ГО «Долинский», «Распределительный Газопровод в г. Александровск-Сахалинский», сеть газораспределения «Газификация жилого района «Ботанический сад» МО ГО «г. Южно-Сахалинск», освидетельствованы и приняты внутренние газовые сети котельной ЖК «Горизонт» МО ГО «г. Южно-Сахалинск», приняты распределительный газопровод с. Быков, подводящий газопровод котельной аэропорт Южно-Сахалинск, газифицирована ул. Оленья горка и др.

За 9 месяцев 2024 года принято 15 сетей газораспределения и газопотребления.

**Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

 1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

3) Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ;

4) Приказ Ростехнадзора от 08.11.2007 N 759 «Об утверждении и введении в действие Методических указаний о порядке проверки деятельности организаций, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ»;

5) «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533);

6) «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);

 7) Руководство по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами» (утверждены приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500) и др.

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 2 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 1.

На поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятий не проводились.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности реализовывались следующие мероприятия:

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области за транспортированием опасных веществ:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

**Надзор за опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 оС**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 оС применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ

Надзор за оборудованием, работающим под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115оС, осуществляется в отношении 127 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 53.

На поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности территориальным органом Ростехнадзора контрольные (надзорные) мероприятие не проводились.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2023 году в отношении должностного лица рассмотрено 1 административное производство с вынесение административного штрафа в размере 200 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- грубое нарушение: отсутствие экспертизы промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- по обращениям 3 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за оборудованием, работающим под избыточным давлением, является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований: Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за опасными производственными объектами, на которых используется подъемные сооружения**

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 N 461 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 347 ОПО. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, составило 145.

За 9 месяцев 2024 года на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

При этом, в адрес территориального управления Ростехнадзора направляются обзоры причин аварий и несчастных случаев, произошедшие на поднадзорных объектах других территориальных органах Ростехнадзора.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- отсутствие знаний по эксплуатации в части использования грузоподъемных механизмов;

- не осуществление производственного контроля на объектах;

- применение съёмных ПС (люльки, корзины), не предусмотренные заводом изготовителем.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. Административные производства не возбуждались. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих ПС, не применялось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зафиксировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- грубое нарушение: отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- не выполнение требований ПК, установленного постановлением Правительства РФ № 2168.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными механизмами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 5 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 6 юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утвержденная приказом Ростехнадзора от 15.12.2023 № 457;

График реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за подъемными сооружениями является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований: Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 N 461 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.